

Warszawa, dnia 26 lutego 2007 r.

Informacja

o działaniach podejmowanych przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingową na terenie Sejmu

w 2006 roku

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. nr 169, poz. 1414), Szef Kancelarii Sejmu przedstawia informację o działaniach podejmowanych w 2006 roku w Sejmie przez podmioty wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Informacje ogólne

Ustawa z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2005 r., nr 169, poz. 1414) weszła w życie w dniu 7 marca 2006 r. W tym samym dniu weszła w życie uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 24 lutego 2006 r. w sprawie zmiany Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej. Równocześnie zaczęło także obowiązywać pięć zarządzeń wydanych w związku z ustawą i Regulaminem Sejmu przez Szefa Kancelarii Sejmu w dniu 6 marca 2006 r.:

- nr 2 zmieniające zarządzenie w sprawie zasad dokumentowania i kontroli wstępu do budynków pozostających w zarządzie Kancelarii Sejmu oraz wjazdu na tereny pozostające w zarządzie Kancelarii Sejmu;
- nr 3 w sprawie udostępniania informacji publicznej w Kancelarii Sejmu;
- nr 4 zmieniające zarządzenie w sprawie regulaminu organizacyjnego Kancelarii Sejmu;
- nr 5 w sprawie sposobu postępowania Kancelarii Sejmu w związku z przeprowadzaniem wysłuchania publicznego;
- nr 6 w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z podmiotami wykonującymi zawodową działalność lobbingową oraz z podmiotami wykonującymi bez wpisu do rejestru czynności z zakresu zawodowej działalności lobbingowej.

W dniu 7 marca 2006 r. zaczął funkcjonować, powołany w Wydziale Informacji i Obsługi Sekretariatów Komisji Biura Komisji Sejmowych, Zespół ds. Zawodowej Działalności Lobbyingowej mający wykonywać zadania związane z zawodową działalnością lobbyingową prowadzoną na terenie Sejmu.

Od dnia 7 marca 2006 r. na stronie internetowej Sejmu, będącej elementem Systemu Informacyjnego Sejmu, zaczęły być publikowane dokumenty i dane stanowiące informację publiczną, dotyczącą zawodowej działalności lobbyingowej w procesie stanowienia prawa prowadzonej w Sejmie. Na sejmowej stronie internetowej (www.sejm.gov.pl) ukazały się dane osób prowadzących zawodową działalność lobbyingową na terenie Sejmu, ze wskazaniem m.in. podmiotów na rzecz których dany lobbysta działa oraz chroniony przez niego interes prawny.

W dniu 16 marca 2006 r. – zgodnie z decyzją Szefa Kancelarii – zorganizowano szkolenie nt. „Działalność lobbyingowa w procesie stanowienia prawa i informacji publicznej”. Zostało ono przeprowadzone w formie konsultacji, zgodnie z programem przygotowanym przez pracowników Kancelarii, a wzięli w nim udział dyrektorzy i wicedyrektorzy Biur oraz wyznaczeni przez nich pracownicy.

Informacje statystyczne

W dniu 7 kwietnia 2006 r. do Straży Marszałkowskiej wpłynął pierwszy wniosek o wydanie okresowej karty wstępu do budynków pozostających w zarządzie Kancelarii Sejmu, umożliwiającej rozpoczęcie przez osobę uprawnioną działań w zakresie zawodowej działalności lobbyingowej.

W okresie 7 kwietnia – 31 grudnia 2006 r. na terenie Sejmu zawodową działalność lobbyingową prowadziło 11 niżej wymienionych podmiotów wpisanych do rejestru prowadzonego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:

1. „ON BOARD PUBLIC RELATIONS” Sp. z o.o. (w rejestrze MSWiA nr 00006),
2. Pracownia Sp. z o.o. (w rejestrze MSWiA nr 00011),
3. Viewpoint Group (w rejestrze MSWiA nr 00015),
4. Emax S.A. (w rejestrze MSWiA nr 00033),
5. Medien Service (w rejestrze MSWiA nr 00044),
6. Grocholski Henryk (w rejestrze MSWiA nr 0016),
7. Gruszczyński Łukasz (w rejestrze MSWiA nr 0024),
8. Michalski Piotr (w rejestrze MSWiA nr 0025),

9. Franke Andrzej (w rejestrze MSWiA nr 0038),
10. Maruszczak Magdalena (w rejestrze MSWiA nr 00047),
11. Świerzewski Olgierd (w rejestrze MSWiA nr 00070).

W prowadzonej w Kancelarii Sejmu ewidencji zarejestrowano łącznie 31 osób wykonujących w 2006 r. zawodową działalność lobbingową na terenie Sejmu, z czego 15 osób reprezentowało firmy (jedna z tych osób po pewnym czasie rozpoczęła samodzielną działalność lobbingową), 6 osób działało osobiście, a 11 posiadało pełnomocnictwa udzielone im przez osobę fizyczną.

Straż Marszałkowska wydała w 2006 r. łącznie 59 okresowych kart wstępu do budynków pozostających w zarządzie Kancelarii Sejmu, w tym 7 kart osobom fizycznym wykonującym działalność lobbingową oraz 52 karty osobom upoważnionym do reprezentowania firmy wykonującej zawodową działalność lobbingową. Karty były wydawane na okres ważności zaświadczenia o wpisie do rejestru prowadzonego przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, tj. na 3 miesiące. Spośród 31 lobbystów działających w 2006 r. na terenie Sejmu 17 osób zaprzestało prowadzenia zawodowej działalności lobbingowej na terenie Sejmu po wygaśnięciu ważności okresowej karty wstępu, zaś 14 osób ponownie występowało o wydanie kart, w tym 4 osoby – trzykrotnie, a 6 osób – dwukrotnie.

W dniu 1 grudnia 2006 r. Komendant Straży Marszałkowskiej dokonał – po powiadomieniu Szefa Kancelarii Sejmu – unieważnienia okresowej karty wstępu w związku z nie wywiązywaniem się osoby wykonującej zawodową działalność lobbingową z obowiązku noszenia tej karty w miejscu umożliwiającym identyfikację. Była to konsekwencja zdarzenia, jakie miało miejsce w dniu 21 listopada 2006 r. na posiedzeniu podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie oceny zgodności. Na listę uczestników wspomnianego posiedzenia wpisała się osoba wykonująca zawodową działalność lobbingową na terenie Sejmu, mimo, że – zgodnie z art. 154 ust. 2d Regulaminu Sejmu - osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową oraz osoby uprawnione do reprezentowania podmiotu wykonującego zawodową działalność lobbingową nie mają prawa uczestnictwa w posiedzeniach podkomisji. Ponadto zgodnie z art. 201b ust.3 Regulaminu Sejmu – lobbysta jest obowiązany nosić okresową kartę wstępu w czasie przebywania w budynkach pozostających w zarządzie Kancelarii Sejmu, przypiętą do ubrania w miejscu umożliwiającym identyfikację. Warunek ten nie został spełniony. Osoba, która postępowwała niezgodnie z obowiązującymi przepisami, została poproszona przez sekretarza Komisji o opuszczenie posiedzenia.

W dniu 10 lipca 2006 roku do Straży Marszałkowskiej wpłynęło pismo pani Magdaleny Maruszczak (nr rej. 00047), wykonującej zawodową działalność lobbingową, wycofujące jej wcześniejsze pełnomocnictwa dla 11

osób, którym Straż Marszałkowska wydała – na podstawie owych pełnomocnictw – okresowe karty wstępu na teren budynków pozostających w zarządzie Kancelarii Sejmu. Karty te straciły ważność.

W zgłoszeniach do Kancelarii Sejmu lobbyści wskazali następujące podmioty, na rzecz których zamierzali działać: Adamed Sp. z o.o., EMAX S.A., EMTAL Sp. z o.o., IZBA GOSPODARCZA CIEPŁOWNICTWO POLSKIE, Kancelaria Radców Prawnych DLA Łukowicz Świerzewski i Wspólnicy (Łukowicz, Świerzewski i Wspólnicy, Kancelaria Radców Prawnych Spółka Komandytowa, część grupy DLA Piper Group), Koalicja na rzecz Wolnego Rynku Samochodowych Części Zamiennych, Komitet Inicjatywy Ustawodawczej "Nasze Dziecko", MAX ELEKTRONIK S.A., MEDICOVER POLSKA Sp. z o.o., PHILIP MORRIS POLSKA S.A., Trusted Information Consulting Sp. z o.o., VATTENFALL POLSKA AB S.A., Warszawskie Centrum Studenckiego Ruchu Naukowego – Fundacja, WINUEL S.A., ZENTIVA PL Sp. z o.o.

Formy zawodowej działalności lobbingowej

W rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy o działalności lobbingowej w stanowieniu prawa działalnością lobbingową jest każde działanie prowadzone metodami prawnie dozwolonymi, zmierzające do wywarcia wpływu na organy władzy publicznej w procesie stanowienia prawa. W przypadku zawodowej działalności lobbingowej na terenie Sejmu możliwy jest udział w posiedzeniu komisji (oraz w wysłuchaniu publicznym) z możliwością zabrania głosu, a także przekazywanie komisji – w sposób zgodny z zasadami postępowania w takiej sytuacji - dokumentów, w szczególności propozycji rozwiązań prawnych oraz ekspertyz i opinii prawnych.

W okresie sprawozdawczym 2 osoby, reprezentujące Viewpoint Group (w rejestrze MSWiA nr 00015), uczestniczyły w posiedzeniach Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W przypadku Komisji Finansów Publicznych miało to miejsce w trakcie 3 posiedzeń (nr 86 w dniu 4 września 2006 r., nr 87 w dniu 5 września 2006 r. i nr 106 w dniu 26 października 2006 r.), na których komisja pracowała nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (druk nr 733). Lobbyista nie brał udziału w dyskusji i nie złożył żadnych dokumentów ani propozycji ewentualnych zmian w projekcie ustawy.

W przypadku Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotyczyło to posiedzenia nr 42 w dniu 24 maja 2006 r. poświęconego pierwszemu czytaniu poselskich projektów ustaw: o promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych (druk nr 583), o biopaliwach, paliwach odnawialnych i zasadach ich promocji (druki nr 584) oraz – o organizacji rynku biopaliw ciekłych (druk nr 585). Uczestniczący w posiedzeniu lobbyista również i w tym przypadku nie brał

udziału w dyskusji i nie złożył w Komisji żadnych dokumentów ani też propozycji zmian legislacyjnych.

Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka na 68. posiedzeniu w dniu 28 września 2006 r. przeprowadziła wysłuchanie publiczne dotyczące przedstawionego przez Prezydenta RP projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 713). Chęć udziału w tym posiedzeniu zgłosiło 5 osób wykonujących zawodową działalność lobbingową (wszystkie reprezentowały Viewpoint Group), jednak żadna z tych osób nie wzięła udziału w posiedzeniu. Wysłuchaniem publicznym, przeprowadzonym przez Komisję Edukacji, Nauki i Młodzieży na 54. posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2006 r. w 2006 roku i dotyczącym rządowego projektu ustawy o Narodowym Instytucie Wychowania (druk nr 650) nie był zainteresowany żaden lobbysta.

Komisja Rozwoju Przedsiębiorczości na 64. posiedzeniu, w dniu 16 listopada 2006 r., rozpatrzyła:

- Informację na temat metodologii tworzenia dobrych regulacji na przykładzie krajów OECD,
- Informację na temat regulacji krajowych jako narzędzia do podnoszenia konkurencyjności polskich przedsiębiorstw,
- Ocenę skutków regulacji.

Jednym z referentów powyższych tematów był – na zaproszenie Prezydium Komisji – pan Olgierd Świerzewski przedstawiciel Kancelarii Radców Prawnych „Łukowicz, Świerzewski i Wspólnicy”. Na podstawie listy obecności pozyskaliśmy informację, że w tym samym czasie pan O.Świerzewski był zarejestrowany w MSWiA jako podmiot wykonujący zawodową działalność lobbingową. Sekretarz Komisji sporządził w tej sprawie odpowiednią notatkę służbową dla Zespołu ds. Zawodowej Działalności Lobbingowej.

Uwagi końcowe

O ile w początkowym okresie obowiązywania ustawy o działalności lobbingowej liczba lobbystów, dysponujących okresowymi kartami wstępu do budynków pozostających w zarządzie Kancelarii Sejmu, wykazywała tendencję do powolnego wzrostu, o tyle w ostatnim kwartale 2006 r. ulegała stopniowej redukcji i stabilizacji, utrzymując się przeciętnie na poziomie kilkunastu osób.

W okresie 7 kwietnia – 31 grudnia 2006 r. nie doszło do kontaktów pracowników Kancelarii Sejmu, nie będących pracownikami Zespołu, z lobbystami wykonującymi czynności z zakresu zawodowej działalności lobbingowej. Do Zespołu ds. Zawodowej Działalności Lobbingowej nie wpłynęły również żadne notatki służbowe nt. podejmowania prób prowadzenia

na terenie Sejmu czynności wchodzących w zakres zawodowej działalności lobbingowej przez podmioty nie wpisane do rejestru podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingową.

Istotnym elementem działalności Zespołu ds. Zawodowej Działalności Lobbingowej było informowanie zainteresowanych podmiotów o zasadach rejestracji, składania właściwych dokumentów w Straży Marszałkowskiej, a także o prawnych regulacjach i funkcjonowaniu zawodowego lobbingu w procesie stanowienia prawa oraz o kompetencjach komisji sejmowych i ich przewodniczących w odniesieniu do lobbystów.

Kwestie związane z działalnością lobbystyczną w Sejmie stają się również przedmiotem zainteresowania studentów wyższych uczelni, czego dowodem były pytania kierowane pod adresem Zespołu.

Z uwagi na fakt, iż mamy do czynienia z nową w dziejach parlamentaryzmu polskiego instytucją i nowatorskimi rozwiązaniami prawno-organizacyjnymi, przed Sejmem a także Kancelarią Sejmu stanęły nieznane dotąd zadania. Dlatego pierwszy, niepełny rok funkcjonowania lobbingu zawodowego był ważnym okresem gromadzenia doświadczeń przez wszystkie zainteresowane tym podmioty.

Szef Kancelarii Sejmu

/-/ Wanda Fidelus-Ninkiewicz