



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

Lech Czapla

Warszawa, dnia *16* grudnia 2005 r.

Panie i Panowie

Posłowie na Sejm

Rzeczypospolitej Polskiej

Z upoważnienia Marszałka Sejmu przekazuję uzupełniającą odpowiedź Sekretarza Stanu w Ministerstwie Transportu i Budownictwa Piotra Stycznia odnoszącą się do pytania w sprawach bieżących Panów Posłów Andrzeja Leppera i Janusza Maksymiuka, w sprawie *odebrania technikom budowlanym różnych branż i specjalności możliwości projektowania, nadzorowania i kierowania budowami* przedstawioną podczas 5 posiedzenia Sejmu w dniu 15 grudnia 2005 r.

Lech Czapla



MINISTER
TRANSPORTU I BUDOWNICTWA

Warszawa, dnia 14 grudnia 2005 r.

BR3s-0771-18/05
Nr 6084

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku!

Odpowiadając na pytanie posłów na Sejm RP Andrzeja Leppera i Janusza Maksymiuka zawarte w piśmie z dnia 13 grudnia 2005 r. w sprawie odebrania technikom budowlanym różnych branż i specjalności możliwości projektowania, nadzorowania i kierowania budowlami, uprzejmie przedstawiam odpowiedź w przedmiotowej sprawie.

Wykonywanie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie jest ściśle związane z pełnieniem kierowniczych zadań w procesie budowlanym, zarówno przy sporządzaniu i sprawdzaniu projektów budowlanych, jak i w kierowaniu budową i wykonywaniu innych robót budowlanych.

Konsekwencją stałego wzrostu poziomu wykształcenia społeczeństwa oraz liczby osób posiadających wyższe wykształcenie, w różnych zawodach, jest stały wzrost wymagań stawianych osobom ubiegającym się o prawo wykonywania różnych prac czy zadań. Podobne zjawisko obserwujemy również w budownictwie i to od wielu lat.

Pragnę zwrócić uwagę na ewolucję przepisów prawa budowlanego, która kolejno eliminowała grupy osób z niższym wykształceniem z grona uprawnionych do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Uprawnienia budowlane nadawane na podstawie przepisów rozporządzenia Prezydenta RP z 1928 roku upoważniały osoby z tytułem budowniczego (ukończona szkoła zawodowa) do projektowania i kierowania budową wielu stosunkowo skomplikowanych obiektów budowlanych, z czasem zakres ten

ulegał ograniczeniom, równoległe coraz większym ograniczeniom ulegały uprawnienia majstrów, którzy pierwotnie również mogli uzyskiwać uprawnienia do kierowania budową. Naturalną konsekwencją wzrostu ilości osób z wyższym wykształceniem są zmiany przepisów eliminujące możliwość ubiegania się o uprawnienia budowlane osób z wykształceniem średnim przy równoczesnej zmianie zakresu uprawnień nadawanych osobom z wykształceniem wyższym zawodowym.

Jednak należy podkreślić, że ostatnią zmianą Prawa budowlanego wprowadzono ograniczenie w możliwości uzyskiwania uprawnień budowlanych przez osoby z wykształceniem średnim, a nie odebrano prawa wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie osobom ze średnim wykształceniem posiadającym uprawnienia budowlane. Ponadto nie pozbawiono osób z wykształceniem wyższym zawodowym prawa uzyskiwania uprawnień budowlanych.

Należy również zwrócić uwagę, że powyżej omówione kierunki zmian nie mają wpływu na wykonywanie zawodów budowlanych przez osoby, które posiadają odpowiednią wiedzę udokumentowaną świadectwem ukończenia szkoły średniej lub dyplomem mistrza w zawodzie. Są to dwie różne sprawy, gdyż przepisy prawa budowlanego regulują jedynie sprawy związane z wykonywaniem samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, a nie wykonywaniem zawodów budowlanych. Przepisy prawa budowlanego nie zawierają regulacji określających zasady ubiegania się o kwalifikacje zawodowe do prowadzenia prac w określonym zawodzie. Jest to po prostu nieporozumienie. Ustawa Prawo budowlane zawiera zamkniętą listę specjalności uprawnień budowlanych, zatem nie ma tam miejsca na określanie dodatkowych specjalności pokrywających się z zakresem kwalifikacji do wykonywania zawodów budowlanych takich jak: malarz, zdun, cieśla, zbrojarz, murarz, tynkarz itd. Natomiast nie oznacza to, że w procesie budowlanym tych czynności się nie wykonuje. Nie należy ich jednak utożsamiać z wykonywaniem samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w myśl art. 12 ustawy Prawo budowlane.

Błędne jest również twierdzenie, że każda firma budowlana jest zobowiązana zatrudniać osobę z uprawnieniami budowlanymi. Uprawnienia budowlane są wymagane jedynie do projektowania i kierowania wykonywaniem robót budowlanych objętych pozwoleniem na budowę.

Ponadto, to inwestor jest zobowiązany ustanowić kierownika budowy, a nie wykonawca robót budowlanych. Zatem, niejednokrotnie małe, kilkusobowe firmy budowlane występują zazwyczaj w procesie wykonywania robót budowlanych jako podwykonawcy, na budowach, na których już kierownik budowy został ustanowiony.

Roboty remontowe, najczęściej wykonywane przez takie firmy, także nie wymagają ustanowienia kierownika budowy z uprawnieniami budowlanymi, a zlecający takie roboty faktycznie jest zainteresowany fachowością wykonawcy a nie jego kwalifikacjami potwierdzanymi uprawnieniami budowlanymi.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że nikt nie neguje fachowości i kompetencji osób posiadających wykształcenie średnie w zawodzie budowlanym, nikt również nie lekceważy roli tych osób w wykonywaniu robót budowlanych, jednak należy odróżnić biegłość w fachu od wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, które są pełnione w sztywnych ramach ustawy - Prawo budowlane.

Artykuł 12 ustawy Prawo budowlane nie pozostawia wątpliwości, w jakim celu ustawodawca ustanowił samodzielne funkcje techniczne w budownictwie: „Za samodzielną funkcję techniczną w budownictwie uważa się działalność związaną z koniecznością fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielnego rozwiązania zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych, a w szczególności działalność obejmującą:

- 1) projektowanie, sprawdzanie projektów architektoniczno-budowlanych i sprawowanie nadzoru autorskiego;
- 2) kierowanie budową lub innymi robotami budowlanymi;
- 3) kierowanie wytwarzaniem konstrukcyjnych elementów budowlanych oraz nadzór i kontrolę techniczną wytwarzania tych elementów;
- 4) wykonywanie nadzoru inwestorskiego;
- 5) sprawowanie kontroli technicznej utrzymania obiektów budowlanych;
- 6) uchylony;
- 7) rzeczoznawstwo budowlane.”

W związku z tym, zestawienie zakresu w jakim są wykonywane zawody budowlane, z zakresem praw i obowiązków wynikających z ustawy Prawo budowlane dla osób

- wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie, nie pozostawia wątpliwości co do słuszności przyjętego rozwiązania.

Mając powyższe na uwadze, z punktu widzenia prawidłowości procesu budowlanego, regulowanego przepisami prawa budowlanego i konkurencyjności na rynku pracy, przywracanie prawa uzyskiwania uprawnień budowlanych dla osób ze średnim wykształceniem jest zbyteczne i nie przyczyni się w żaden sposób do podniesienia rangi zawodów budowlanych.

2 porażone

Do wiadomości:

1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Spraw Parlamentarnych i Samorządowych
2. Biuro Ministra Transportu i Budownictwa
3. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego
Departament Prezydialny
4. MSS a/a
5. BR a/a

Z upoważnienia
MINISTRA
TRANSPORTU I BUDOWNICTWA
Piotr Styczeń
SEKRETARZ STANU

Styczeń