

Warszawa, 4 lipca 2006 r.



ZASTĘPCA SZEFA
KANCELARII SEJMU

LECH CZAPLA

***Panie i Panowie
Posłowie na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej***

Z upoważnienia Marszałka Sejmu przekazuję uzupełniającą odpowiedź Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Władysława Stasiaka odnoszącą się do pytań zadanych przez Posłów w trakcie dyskusji nad informacją bieżącą w sprawie *działań rządu dotyczących bezpieczeństwa podczas imprez sportowych w 2005 r. oraz planów w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa w 2006 r.* przedstawioną na 16. posiedzeniu Sejmu w dniu 27 kwietnia 2006 r.

Lech Czapla

mr



RZECZYPOSPOLITA POLSKA

Warszawa, dnia 10 lipca 2006 r.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP - 0716 - 4423/06/MM

Pan
Marek JUREK

Marszałek Sejmu RP

Gracjomu Panu Marszałek

Nawiązując do pisma w sprawie udzielenia odpowiedzi na pytania Posłów na Sejm RP zgłoszonych podczas 16. posiedzenia Sejmu RP w trakcie rozpatrywania informacji bieżącej w sprawie *bezpieczeństwa imprez masowych*, przekazanego przez Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Pana Adama Lipińskiego uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Pyt. Nr 3

Od lat tworzy się rejestr imprez, by policja mogła lepiej koordynować swoje działania. Dlaczego przez ostatnich kilkanaście lat nie było możliwe stworzenie spójnego systemu. Dlaczego po raz kolejny wszelkie zmiany i kwestie bezpieczeństwa na koncertach czy meczach planowane są tuż przed końcem zamykającego się sezonu? Kto odpowiada za opóźnienie?

Zgodnie z nowelizacją ustawy o *bezpieczeństwie imprez masowych* dokonaną w lipcu 2004 roku Komendant Główny Policji uzyskał uprawnienia do gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, natomiast podmioty pozapolicyjne zostały zobowiązane do przekazywania tych informacji. Stało się to podstawą do przygotowania i wdrożenia systemu zapewniającego realizację zadań ustawowych. Od kwietnia bieżącego roku Policja wyposażona została w narzędzie informatyczne ułatwiające gromadzenie, przetwarzanie i analizowanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych oraz działań Policji podejmowanych m.in. w związku z imprezami masowymi. Wdrożona obecnie pierwsza faza funkcjonalna aplikacji umożliwi wprowadzenie informacji dotyczących bezpieczeństwa meczów I i II ligi piłki nożnej, meczów piłki nożnej o charakterze międzynarodowym, imprez masowych o podwyższonym ryzyku oraz innych imprez, w związku z którymi nastąpiło naruszenie bezpieczeństwa porządku publicznego. W założeniu Policyjny Rejestr Imprez Masowych (PRIM) budowany jako wyodrębniony moduł Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (KSIP) ma ułatwić gromadzenie i usystematyzowanie informacji dotyczących imprez masowych. System ten poprawi efektywność rozpoznawania zagrożeń, jak również planowania sił i środków Policji przy organizacji zabezpieczenia tego typu imprez, a także umożliwi wsparcie służb policyjnych w zakresie analizy zdarzeń zaistniałych podczas imprez masowych. Ponadto, w znacznym stopniu przyśpieszy i zautomatyzuje przepływ danych dotyczących imprez masowych wewnątrz Policji. Dodatkową korzyścią wynikającą z budowy rejestru będzie możliwość sporządzania zestawień statystycznych i wykazów w obszarze

impres masowych w skali całego kraju w jednolity sposób. Ponadto funkcjonuje policyjny rejestr osób objętych zakazem stadionowym, w którym znajduje się około 600 osób. Informacje o tych osobach Policja przekazuje uprawnionym podmiotom na ich pisemny wniosek, zgodnie z ustawą z dnia 22 sierpnia 1997 roku o bezpieczeństwie imprez masowych.

Pyt. Nr 4, Nr 16

Pomimo podjęcia wielu działań ze strony między innymi Sejmu i rządu, nadal niestety często dochodzi do ataków chuligańskich podczas niektórych imprez sportowych, a zwłaszcza meczów piłki nożnej. Na posiedzeniu Komisji Kultury Fizycznej i Sportu w dniu 8 marca 2006 r. poświęconym temu tematowi, przedstawiciel MSWiA mówił o opracowanym przez resort programie profilaktycznym jako jednym z elementów przeciwdziałania ekscesom widzów podczas imprez sportowych. Jakie są założenia tego programu, kiedy zostanie on wprowadzony i jakich efektów należy się spodziewać po wprowadzeniu go w życie?

Czy warto byłoby zorganizować konkursy promujące młodzież właściwie zachowującą się na stadionach?

Zredukowanie poziomu przestępczości i poprawa społecznego poczucia bezpieczeństwa podczas organizowanych imprez masowych (w tym meczów piłki nożnej), stanowi jeden z celów programu „Razem bezpieczniej”. Osiągnięcie tego celu jest możliwe poprzez zapewnienie szerokiego dostępu do rzetelnej i obiektywnej informacji o stanie zagrożenia negatywnymi zjawiskami występującymi na terenie obiektów sportowych i w ich okolicach, jak również zwiększenie świadomości społeczeństwa w zakresie edukacji prawnej, w szczególności dotyczącej odpowiedzialności prawnej za popełnione czyny zabronione.

Program „Razem bezpieczniej” stanowi realizację zapisów Programu Działań Rządu „Solidarne Państwo” w obszarze szeroko rozumianej współpracy na rzecz bezpieczeństwa. Projekt ten jest również zgodny z zaakceptowanymi przez Radę Ministrów „Załoženiami do opracowania strategii rozwoju kraju 2007-2015”, których jednym z priorytetów jest Budowa zintegrowanej wspólnoty systemu bezpieczeństwa i zasad współpracy. Program „Razem bezpieczniej” jest jednocześnie formułą kompleksowego i zdecydowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Podstawowym założeniem Programu jest przekonanie społeczeństwa do nawiązania trwałego, stałego, naturalnego partnerstwa z Policją oraz innymi instytucjami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Należy wskazać, że KGP opracowuje ramowy program działań edukacyjno-informacyjnych mających na celu podniesienie świadomości prawnej uczestników imprez masowych o charakterze sportowym.

Cele główne proponowanego programu to:

- 1) zwiększenie świadomości prawnej kibiców, dzieci i młodzieży, rodziców, kadry pedagogicznej, w zakresie negatywnych zachowań uczestników imprez,
- 2) wypracowanie i upowszechnienie właściwych wzorców zachowania kibiców w trakcie imprezy masowej,
- 3) uświadamianie organizatorom imprez masowych odpowiedzialności za właściwe zabezpieczenie obiektów,

Cele pośrednie ww. programu to:

- 1) tworzenie lokalnych koalicji w obszarze realizowania wspólnych działań edukacyjnych,
- 2) dostarczenie uczestnikom imprez masowych informacji o obowiązkach Policji i ich prawach w relacjach uczestnik-Policja.
- 3) zwiększenie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie obiektów sportowych i w ich okolicy w związku z organizowaną imprezą masową.

Adresatami programu edukacyjnego są :

- członkowie klubów kibica,
- organizatorzy imprez sportowych
- właściciele obiektów sportowych,
- dzieci, młodzież oraz rodzice,
- środowiska lokalne (domy kultury, wspólnoty mieszkaniowe, wspólnoty parafialne itp.),
- przedstawiciele terenowych organów administracji rządowej i samorządowej.

Dla poprawy bezpieczeństwa podczas imprez sportowych oraz kształtowania wśród dzieci i młodzieży kulturalnych zachowań (a tym samym ograniczenia przemocy na stadionach i boiskach szkolnych), inspirowane i realizowane są przez Komendy Wojewódzkie Policji programy prewencyjne i akcje prewencyjno-edukacyjne np. „Przyjazny Stadion” realizowany przez KWP w Katowicach, konkursy „Przyjazny Kibic” oraz „Bezpieczeństwo na stadionach-przyjazny kibic” przygotowane w KWP w Kielcach, „Kibol to nie kibic” – akcja prewencyjno-edukacyjna KWP w Rzeszowie, czy program KWP w Łodzi „Bezpieczny kibic”.

Pyt. Nr 6

Od pewnego czasu pojawiają się zachowania rasistowskie i antysemityczne. Takich wydarzeń było w 2004 r. - 16, w 2005 r. – 21. Jakże w związku z tym działania edukacyjne i informacyjne podejmuje rząd?

Kwestia zachowań rasistowskich i antysemitycznych była przedmiotem uregulowań zawartych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Dyskryminacji Rasowej, Ksenofobii i Związanej z Nimi Nietolerancji 2004-2009. Pakiet zadań dla MSWIA przewiduje m.in.:

- opracowanie systemu gromadzenia i analizowania danych społeczno-demograficznych w celu monitorowania zjawisk rasizmu, dyskryminacji rasowej i ksenofobii,
- opracowanie i upowszechnienie wśród służb policji, straży granicznej, celnej i więziennej materiałów dydaktycznych kształtujących postawy antyrasistowskie oraz zwalczających ksenofobię i nietolerancję,
- włączenie do programu kształcenia służb policji, straży granicznej, celnej i więziennej tematyki antyrasizmu, zwalczania i przeciwdziałania antysemityzmowi, ksenofobii i nietolerancji w kontekście praw człowieka, emigrantów, uchodźców, członków mniejszości narodowych i etnicznych, a także tematyki handlu ludźmi ze szczególnym uwzględnieniem kobiet migrantek,
- opracowanie i przeprowadzenie szkoleń dla liderów lokalnych społeczności migrantów, uchodźców i osób należących do mniejszości romskiej w zakresie przeciwdziałania dyskryminacji rasowej, ksenofobii i związanej z nimi nietolerancji,
- opracowanie i przeprowadzenie szkoleń dla przedstawicieli administracji rządowej i samorządowej w zakresie tolerancji i społeczeństwa otwartego,
- realizacja konferencji, seminariów dla przedstawicieli administracji rządowej i samorządowej na rzecz podniesienia świadomości społecznej w zakresie przeciwdziałania dyskryminacji rasowej, ksenofobii i związanej z nimi nietolerancji w oparciu o otwarte konkursy dla organizacji pozarządowych.

Pyt. Nr 7, Nr 11, Nr 14, Nr 17, Nr 29, Nr 35, Nr 37, Nr 38, Nr 41, Nr 49

Dziś pan minister odkrywa na nowo zakaz stadionowy. W ostatniej nowelizacji stworzono już możliwość orzekania 2-4 lat zakazu stadionowego połączonego z odmeldowywaniem się na posterunkach Policji. Dlaczego sądy nie stosują tego środka?

Co zamierza zrobić resort spraw wewnętrznych w zakresie skuteczniejszego zwalczania wykroczeń i przestępstw podczas masowych imprez sportowych?

Jakie działania planuje resort w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa na stadionach?

Jakie dalsze kroki zamierza podjąć rząd w sprawie dwóch patologii: anonimowości na stadionach oraz nieskuteczności wymiaru sprawiedliwości w stosunku do pseudokibiców?

Jaki jest stosunek ministerstwa do ewentualnej koncepcji powrotu policji, jednostek policji na stadiony piłkarskie w większym zakresie.

Jakie działania zostaną podjęte w celu poprawy bezpieczeństwa na obiektach sportowych i jakich instrumentów może i zamierza użyć ministerstwo dla ukrócenia szkodliwych społecznie zachowań pseudokibiców oraz kiedy zostaną one wdrożone?

Czy przygotowywana jest zmiana przepisów karnych, która pozwoli w krótszym czasie eliminować chuliganów z trybun?

Co robi ministerstwo i policja, żeby zlikwidować spotkania pseudokibiców i dlaczego te grupy w ogóle wpuszczają się na mecze?

Czy nie należy poprawić egzekucji ustawy o bezpieczeństwie imprez sportowych?

Czy opracowano strategię, aby nie wpuszcząć tych chuliganów na mecze? A jeżeli będą próbować użyć siły, to użyć takiej siły fizycznej, żeby ona była skuteczna?

Rada Ministrów w dniu 23 maja br. przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, przedłożony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Prezes Rady Ministrów w dniu 28 maja 2006 r. skierował powyższy projekt ustawy do Sejmu RP. Nowelizacja ustawy wprowadza przepisy, które umożliwią zapobieganie oraz zwalczanie przemocy i chuligaństwa wśród kibiców sportowych, zwłaszcza w trakcie meczów piłki nożnej.

Organizatorzy masowej imprezy sportowej będą musieli zapewnić identyfikację osób biorących w niej udział. Chodzi o imprezę o podwyższonym ryzyku organizowaną na stadionie lub w hali sportowej. Głównym celem wprowadzenia pełnej identyfikacji kibiców jest to, aby możliwość wejścia do obiektów sportowych otrzymały odpowiednio zweryfikowane osoby. Pozwoli to na ograniczenie do minimum ryzyka związanego z wstępem na takie imprezy, w tym w szczególności na mecze piłkarskie, osobom zagrażającym porządkowi publicznemu. Środek karny zakazu wstępu na imprezę masową połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa we właściwej ze względu na miejsce zamieszkania jednostce organizacyjnej Policji, przewidziany przez obowiązującą ustawę miał wyeliminować zjawisko chuligaństwa na imprezach masowych. Dotychczasowa praktyka wskazuje jednak, że bardzo rzadko jest orzekany obowiązek osobistego stawiennictwa. Ponadto w wielu przypadkach osoby, w stosunku do których orzeczono taki obowiązek nie przyjmują wezwań Policji. Należy również wskazać, że dotychczasowa ustawa nie sankcjonuje nieuprawnionego wejścia na teren „nieprzeznaczony dla publiczności” w czasie trwania imprezy masowej. Zachowania takie są szczególnie groźne w przypadku masowych imprez sportowych. Propozycja penalizacji wyżej wymienionych czynów przyczyni się do egzekwowania przepisów ustawy oraz regulaminów imprez. Zaproponowano wprowadzenie odpowiedzialności karnej wobec spikera, który mógłby wykorzystywać nagłośnienie stadionu do eskalacji napięcia i prowokowania publiczności.

Jedną z przyczyn nie przestrzegania zakazu wstępu na imprezę masową oraz niestosowanie się do obowiązku osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji jest brak przepisów pozwalających na wyciągnięcie konsekwencji karnych wobec osób nieprzestrzegających orzeczonego wobec nich zakazu lub obowiązku stawiennictwa.

Proponuje się rozszerzenie katalogu przepisów karnych w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych o penalizację łamania zakazu wstępu na imprezy masowe oraz niestosowanie się do obowiązku stawiennictwa w jednostce Policji. Rozwiązanie takie umożliwi w pełni egzekwowanie tych przepisów i przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas imprez masowych.

W związku z przestępstwami popełnianymi przez pseudokibiców policjanci służby kryminalnej, zgodnie z zakresem kompetencji, prowadzą czynności dochodzeniowo-śledcze oraz operacyjno-rozpoznawcze. Szczególnie istotne zadania spoczywają na funkcjonariuszach pionu operacyjnego jednostek Policji różnego szczebla, którzy zobligowani są do zdobywania informacji w celu wykrywania przestępstw oraz ścigania ich sprawców. Podejmują oni także czynności mające na celu zapobieganie czynom zabronionym. Ma to istotne znaczenie, gdyż w ostatnim okresie czasu policjanci uzyskują informacje, z których wynika, że działalność pseudokibiców w większych miastach nie ogranicza się jedynie do negatywnych zachowań na stadionach lub w ich pobliżu. Aktywność ich przenosi się poza obiekty sportowe. Notowane były przypadki planowania i dokonywania przestępstw przeciwko życiu i zdrowiu kibiców z obcych drużyn, polegających na ich pobiciach, uszkodzeniach ciała, rozbojach lub zmuszaniu do określonego zachowania. Należy podkreślić, że w wielu przypadkach zachowania takie nie są zgłaszane Policji.

W sytuacjach takich szczególnie istotne znaczenie ma dobre rozpoznanie środowisk pseudokibiców. Sprawy dotyczące rozpoznawania tego zagadnienia bardzo aktywnie prowadzone są w wielu jednostkach Policji szczebla wojewódzkiego. Zmierzają one do ustalania danych najbardziej agresywnych pseudokibiców, uzyskiwania informacji wyprzedzających o planowanych przestępstwach lub zbierania wiadomości o nastawieniach, z jakimi udają się na poszczególne imprezy sportowe.

W związku z popełnionymi wykroczeniami podczas imprez masowych w 2005 roku do sądów skierowano 1.515 spraw. Jest to o 182 więcej w porównaniu z rokiem 2004. Wzrost ten można przypisać zdecydowanym i ukierunkowanym działaniom Policji na eliminowanie zachowań stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego. W 431 przypadkach wnioskowano o orzeczenie środka karnego w postaci zakazu wstępu na imprezy masowe. W 174 przypadkach orzeczono powyższy zakaz. W rejestrze osób objętych zakazem stadionowym znajduje się obecnie około 600 osób.

Ustawa z dnia 22 sierpnia 1997 r. o *bezpieczeństwie imprez masowych* obliguje organizatorów imprez do zwrócenia się do właściwego terytorialnie komendanta wojewódzkiego Policji o przekazanie wykazu osób objętych zakazem wstępu na imprezę masową. Z informacji przekazanych z komend wojewódzkich Policji wynika, że reguła ta jest często nie przestrzegana. Niejednokrotnie, pomimo posiadania takiego wykazu organizatorzy nie realizują skutecznie obowiązku mającego na celu niedopuszczenie tych osób do udziału w imprezie.

Zgodnie z art. 17 ww. ustawy służby porządkowe organizatora imprezy masowej są obowiązane nie wpuścić na imprezę masową osób, wobec których zostało wydane orzeczenie zakazujące wstępu na imprezę masową lub usunąć z miejsca przeprowadzania imprezy masowej osób, które swoim zachowaniem zakłócają porządek publiczny lub zachowują się niezgodnie z regulaminem imprezy masowej. W przypadku, gdy działania podjęte przez służby porządkowe są nieskuteczne, organizator imprezy występuje o pomoc do Policji. Ponadto organizator masowej imprezy sportowej może odmówić wstępu na imprezę oraz przebywania na niej osobom wymienionych w art. 17a ww. ustawy.

Pyt. Nr 8, Nr 36, Nr 39

Czy można wykorzystać w Polsce doświadczenia angielskie w sprawie bezpieczeństwa imprez masowych i czy podjęto już jakieś działania, aby zdecydowanie poprawić stan bezpieczeństwa na polskich stadionach, wykorzystując dobre i jak się okazało skuteczne wzorce angielskie oraz innych krajów?

Czy nasze służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo wymieniają się doświadczeniami z organami ścigania np. z Anglii, Francji, Niemiec czy Belgii? Jeśli tak, to jaki jest rezultat tych kontaktów?

Czy w Polsce, tak jak w Wielkiej Brytanii, wprowadzone zostaną dla policji uprawnienia do zatrzymywania i przetrzymywania przez 24 godziny osób ukaranych wcześniej zakazem pojawiania się na stadionie, jeżeli będzie istniało duże niebezpieczeństwo ich udziału w aktach przemocy zagrażających postronnym osobom?

Polska Policja korzysta z doświadczeń państw europejskich w zakresie zwalczania chuligaństwa stadionowego. Przedstawiciele Policji biorą udział w posiedzeniach Policyjnej Grupy Roboczej w Radzie Unii Europejskiej, podczas których omawiane są zasady współpracy międzynarodowej w tym zakresie oraz wymiany doświadczeń. W ramach współpracy z policją angielską w ubiegłym roku w Manchesterze (w związku z meczem reprezentacji narodowych), przebywał policyjny zespół monitorujący zachowania kibiców. W bieżącym roku planowane jest zaproszenie delegacji policji brytyjskiej, która przedstawi szczegółowe informacje dotyczące rozwiązań angielskich, a w szczególności system przygotowania i prowadzenia operacji policyjnych w związku z meczami piłki nożnej oraz system identyfikacji osób naruszających prawo.

Aktualnie w Republice Federalnej Niemiec odbywają się Mistrzostwa Świata w Piłce Nożnej, gdzie zostali delegowani polscy policjanci do współpracy w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa podczas mistrzostw. Podjęta współpraca pozwoliła na zdobycie nowych doświadczeń w zakresie bezpieczeństwa imprez masowych.

Policja w swoich działaniach zmierzających do eliminowania negatywnych zachowań w związku z imprezami masowymi realizuje szereg przedsięwzięć wspólnie z innymi podmiotami zobowiązanymi do zapewnienia bezpieczeństwa podczas imprez masowych.

Działania podejmowane przez Policję są coraz bardziej efektywne, o czym świadczy znaczny wzrost liczby zatrzymanych sprawców naruszeń porządku publicznego, a także wzrost liczby spraw kierowanych do sądów. Przyczynia się do tego m.in. stworzenie możliwości uzyskiwania niepodważalnego materiału dowodowego na podstawie nagrań z monitoringu na stadionach. Ponadto znacznym ułatwieniem dla organów ścigania będzie wprowadzenie pełnej identyfikacji publiczności na meczach piłki nożnej. Pierwszy etap powyższego przedsięwzięcia został zrealizowany – na stadionach instalowane są nowoczesne systemy monitoringu wizyjnego. Kolejnym krokiem będzie wprowadzenie imiennych identyfikatorów lub karnetów dla uczestników imprez. Dokumenty powyższe wskazywać będą miejsce na stadionie, które zajmuje posiadacz.

Należy wskazać, że w Wielkiej Brytanii istnieje odmienny system kar dla osób, które zaangażowane są we wszczynanie burd na stadionach, w związku z meczami piłki nożnej. Osoba taka za naruszenie prawa może zostać ukarana wysoką karą grzywny. W stosunku do niej może również zostać orzeczony tzw. *zakaz stadionowy*. Istnieją następujące możliwości zastosowania wyżej wymienionego środka:

1) Na podstawie orzeczenia sądu.

Wyodrębniono katalog przestępstw, za popełnienie których sąd może orzec powyższy zakaz. Może on również dotyczyć osoby, która popełniła przestępstwo poza stadionem

lub poza granicami kraju, a charakter zdarzenia może budzić podejrzenie, że osoba ta swym zachowaniem może dążyć do zakłócenia porządku publicznego podczas imprez sportowych. Ponadto sąd może orzec zakaz przebywania danej osoby w rejonie odbywania się meczu piłki nożnej (np. w promieniu 2 km od stadionu). Na podstawie zgromadzonych materiałów dowodowych dostarczonych przez Policję, sąd może orzec zakaz stadionowy na okres od 3 do 10 lat. Należy także zaznaczyć, że w przypadku zastosowania zakazu, w razie odbywania się rozgrywek poza granicami kraju, kibic na 5 dni przed zawodami musi oddać paszport i zgłosić się w dniu meczu do jednostki Policji, potwierdzając tym samym, że jest w kraju. Informacja o zakazie jest przekazywana także do portów lotniczych i morskich.

2) Na podstawie orzeczenia sądu na wniosek Policji.

Policjanci zajmujący się problematyką rozpoznania prewencyjnego kibiców mają prawo wystąpić z wnioskiem do sądu o zastosowanie zakazu stadionowego w stosunku do określonej osoby. Obowiązujące przepisy pozwalają policjantowi zbierającemu materiał dowodowy na analizowanie czynów popełnionych przez daną osobę, w związku z imprezami masowymi, na przestrzeni ostatnich 10 lat. W takim przypadku sąd może orzec zakaz na okres od 2 do 3 lat.

3) Na podstawie orzeczenia klubu sportowego.

Klub sportowy ma prawo zastosowania zakazu stadionowego w stosunku do osoby, która według jego oceny (poprzez swoje zachowanie) stwarza zagrożenie dla bezpieczeństwa na meczach piłki nożnej. Zakaz klubowy może obowiązywać na jeden lub kilka meczów, ale może być również wydany dożywotnio.

Pyt. Nr 9

Jakie projekty aktów prawnych zamierza zgłosić ministerstwo w celu poprawy stanu bezpieczeństwa podczas imprez sportowych oraz jaką rolę będzie pełnił i jakie zadania będzie wykonywał w związku ze zbliżającymi się mistrzostwami Krajowy Punkt Kontaktowy ds. Imprez Masowych, utworzony 16 lutego 2005 r. w strukturze Głównego Sztabu Policji Komendy Głównej Policji?

W związku z Mistrzostwami Świata w Piłce Nożnej Niemcy 2006, Krajowy Punkt Kontaktowy ds. Imprez Masowych był integralną częścią Centrum Operacyjnego Komendanta Głównego Policji w zakresie wymiany informacji, a w szczególności:

- współpracował ze stroną niemiecką poprzez wymianę informacji za pośrednictwem oficerów łącznikowych znajdujących się na terenie Niemiec w zakresie koordynacji działań podczas przygotowywania i zabezpieczenia przejazdu kibiców przez teren Polski, a także w zakresie wymiany informacji niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w trakcie trwania mistrzostw,
- utrzymywał kontakty zagraniczne, mające na celu pozyskiwanie informacji o przemieszczających się tranzytem przez Polskę kibicach z innych krajów oraz polskich kibicach powracających do kraju,
- współpracował z funkcjonariuszami delegowanymi do współpracy z Policją Federalną Niemiec poprzez utrzymywanie stałego kontaktu oraz wymianie informacji w zakresie podjętych działań,
- ściśle współpracował z wyznaczonymi koordynatorami w komendach wojewódzkich Policji utrzymując stały kontakt z jednostkami, prowadził wymianę informacji zarówno gromadząc i przetwarzając otrzymane w codziennych meldunkach oraz przekazywał do jednostek terenowych przyjętych rozwiązań,
- dwukrotnie w ciągu dnia z gromadzonych informacji sporządzał i przekazywał raport sytuacyjny dotyczący potencjalnego zagrożenia bezpieczeństwa przez kibiców piłkarskich dla Komendanta Głównego Policji, do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendy Głównej Straży Granicznej oraz Policji Niemieckiej,

- współpracował ze służbami i uprawnionymi podmiotami na terenie Polski w zakresie wymiany informacji w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego na czas trwania mistrzostw.

Pyt. Nr 10

Jak ocenia ministerstwo skuteczność monitoringu stosowanego podczas masowych imprez sportowych na stadionach?

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji w rozporządzeniu z dnia 28 października 2004 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprez masowych oraz minimalnych wymagań technicznych dla urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk (Dz. U. Nr 243, poz. 2438) określił sposób utrwalania przebiegu imprez masowych oraz minimalne wymagania techniczne dla urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk dla obiektów wskazanych przez wojewodów. Obowiązkowy monitoring dotyczy zarówno ogrodzenia zewnętrznego obiektu jak i kas biletowych, bram, furtek, parkingów, sektorów dla uczestników oraz płyt boiska bądź sceny. Urządzenia utrwalające obraz powinny spełniać odpowiednie wymagania rozdzielczości. Ich jakość ma pozwalać na pełną identyfikację sprawców i stanowić dowód w sprawie przed Sądem Grodzkim. MSWiA dysponuje pełnym wykazem obiektów sportowych wpisanych na listy wojewodów objętych obowiązkowym monitoringiem. W całym kraju takich obiektów jest 113.

Pyt. Nr 12

Czy Policja zamierza podjąć działania mające na celu publikację rejestru osób zakłócających imprezy masowe?

Realizując zapisy rozdziału 3a art. 20c ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 roku o bezpieczeństwie imprez masowych Policja uprawniona jest do przekazywania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych tylko wskazanym w ustawie uprawnionym podmiotom. Zgodnie z art. 20e zakres gromadzonych i przekazywanych informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych obejmuje również dane o osobach, przeciwko którym toczy się postępowanie karne lub przeciwko którym skierowano wnioski o ukaranie za czyn popełniony w związku z masową imprezą sportową, o osobach, co do których zapadł prawomocny wyrok lub prawomocne orzeczenie o ukaraniu za przestępstwo albo wykroczenie popełnione w związku z masową imprezą sportową.

Pyt. Nr 15

Co ministerstwo zamierza zrobić, aby media, a szczególnie telewizja publiczna, propagowały właściwe zachowanie kibiców na obiektach sportowych?

Propagowanie właściwych zachowań kibiców na obiektach sportowych powinno być jednym z ważniejszych zadań misji telewizji publicznej. MSWiA ze swej strony apeluje o sukcesywne propagowanie takich zachowań w programach adresowanych do młodzieży. Na stronie internetowej MSWiA zamieszczone są informacje dotyczące ogólnopolskiej narady na temat bezpieczeństwa imprez masowych, która z inicjatywy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji odbyła się 21 kwietnia br. na Stadionie Śląskim w Chorzowie.

Komenda Główna Policji wystąpi z propozycją stałego informowania społeczeństwa za pośrednictwem mediów na temat bezpiecznych zachowań na stadionach, w tym w większym zakresie wykorzystywać policyjne służby prasowe i kontakty ze społeczeństwem.

Pyt. Nr 21

Jakie jest przygotowanie pod względem bezpieczeństwa do planowanych mistrzostw Europy w 2012 r. Jak ministerstwo ocenia przygotowanie pod względem bezpieczeństwa?

MSWiA przedstawiło Komitetowi Organizacyjnemu EURO 2012 „Koncepcję zapewnienia bezpieczeństwa Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012” w zakresie odpowiedzialności Policji. Szczegóły zostaną opracowane po ostatecznej decyzji, co do wyboru gospodarza mistrzostw.

Pyt. Nr 24

Czy ministerstwo uznaje za zasadne w każdym wypadku wprowadzenie okresowego zakazu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gmin czy też na trasie dojazdu do miejsc, gdzie odbywają się masowe imprezy sportowe?

Zgodnie z art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz.1231 z późn. zm.) Rada Ministrów, ze względu na bezpieczeństwo i porządek publiczny, w drodze rozporządzenia, może wprowadzać na czas określony na obszarze całego kraju albo jego części całkowity lub częściowy zakaz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ponadto w sytuacjach wymagających niezwłocznego działania Rada Ministrów może wprowadzić zakaz, o którym mowa w ust. 1, w innym trybie.

Zakazanie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na trasie dojazdu do miejsc, gdzie odbywać się będą masowe imprezy sportowe wydaje się być niezasadne, ponieważ taka rozszerzająca interpretacja przepisu art. 19 ww. ustawy, prowadziłaby do wprowadzenia zakazu na terenie województw ościennych czy otaczających daną miejscowość gmin i powiatów.

Pyt. Nr 33

Kiedy wreszcie zostanie wdrożony w życie centralny rejestr kibiców chuliganów, który będzie podstawą w eliminowaniu ich z udziału w imprezach piłkarskich?

Od kwietnia bieżącego roku Policja wyposażona została w narzędzie informatyczne ułatwiające gromadzenie, przetwarzanie i analizowanie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych oraz działań policji podejmowanych m.in. w związku z imprezami masowymi.

Wdrożona obecnie pierwsza faza funkcjonalna aplikacji umożliwia wprowadzenie informacji dotyczących bezpieczeństwa meczów I i II ligi piłki nożnej, meczów piłki nożnej o charakterze międzynarodowym, imprez masowych o podwyższonym ryzyku oraz innych imprez, w związku z którymi nastąpiło naruszenie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W założeniu Policyjny Rejestr Imprez Masowych (PRIM) budowany jako wyodrębniony moduł Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (KSIP) ma ułatwić gromadzenie i usystematyzowanie informacji dotyczących imprez masowych. Poprawi efektywność rozpoznawania zagrożeń, jak również planowania sił i środków Policji przy organizacji zabezpieczenia tego typu imprez, a także umożliwi wsparcie służb policyjnych w zakresie analizy zdarzeń zaistniałych podczas imprez masowych. Ponadto w znacznym stopniu przyspieszy i zautomatyzuje przepływ danych dotyczących imprez masowych wewnątrz Policji. Dodatkową korzyścią wynikającą z budowy rejestru będzie możliwość sporządzania zestawień statystycznych i wykazów w obszarze imprez masowych w skali całego kraju w jednolity sposób.

Ponadto funkcjonuje policyjny rejestr osób objętych zakazem stadionowym, w którym znajduje się około 600 osób. Zgodnie z ustawą z dnia 22 sierpnia 1997 r. o *bezpieczeństwie imprez masowych* (t.j.: Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 909) informacje o tych osobach Policja przekazuje uprawnionym podmiotom na ich pisemny wniosek.

Pyt. Nr 40

Anglicy wysyłają na Mundial specjalną grupę wyszkolonych specjalistów, grupę 100 policjantów i prawników. Czy Polska ma podobne doświadczenia i ewentualnie chce podobną grupę przygotować, żeby nie było problemów?

Strona niemiecka zwróciła się o delegowanie na czas mistrzostw sił policyjnych z krajów uczestniczących w mistrzostwach, w tym również z Polski. Zgodnie z *Deklaracją w sprawie współpracy w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na Mistrzostwach Świata w Piłce Nożnej 2006*, zawartą między Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji RP a Federalnym Ministrem Spraw Wewnętrznych Republiki Federalnej Niemiec delegowano 68 polskich policjantów do wsparcia działań niemieckich służb policyjnych podczas Mistrzostw Świata w Piłce Nożnej Niemcy 2006. Przekazywanie informacji stronie niemieckiej oraz współdziałanie delegowanych polskich sił policyjnych z policją niemiecką odbywało się w myśl postanowień podpisanej *Deklaracji* oraz dokumentów Unii Europejskiej dotyczących międzynarodowej współpracy policyjnej.

Pyt. Nr 44

Jakimi środkami dysponuje polska Policja w tym zakresie, choćby w porównaniu z krajami europejskimi, zwłaszcza jeśli chodzi o zabezpieczenie imprez sportowych. Pytanie zadaję w kontekście sytuacji zabezpieczenia imprez sportowych w aglomeracji śląskiej, m.in. w związku z wyborem miast, które mają uczestniczyć w piłkarskich mistrzostwach Europy w 2012 r. Sprawa dotyczy stadionu narodowego, stadionu śląskiego w Chorzowie.

Polska Policja w zakresie zabezpieczania imprez masowych dysponuje wieloma środkami wyszczególnionymi zarówno w aktach prawnych rangi ustaw, poprzez rozporządzenia, a skończywszy na regulacjach i przepisach wewnętrznych. W chwili obecnej posiadane siły i środki są wystarczające do przeprowadzenia zabezpieczenia każdej imprezy masowej bądź uroczystości, także o wymiarze międzynarodowym. W przypadku wystąpienia konieczności wsparcia sił policyjnych szczebla wojewódzkiego kierowane są odwody policyjne z innych województw, będące w dyspozycji Komendanta Głównego Policji. Na obecnym etapie przygotowań do Mistrzostw Europy w 2012 roku, Stadion Śląski w Chorzowie nie jest uwzględniony jako obiekt, na którym będą odbywały się rozgrywki, natomiast w przypadku dotychczas rozgrywanych tam spotkań międzynarodowych do wsparcia Policji garnizonu śląskiego były kierowane dodatkowe siły z terenu innych komend wojewódzkich Policji.

Pyt. Nr 45

Czy środki, którymi dysponuje Komenda Wojewódzka Policji w Katowicach, są wystarczające na pełne zabezpieczenie imprezy na stadionie śląskim, jeżeli ten stadion otrzyma nominację w ramach piłkarskich mistrzostw Europy, i czy daje gwarancję, że mecze na tym stadionie będą w pełni bezpieczne?

Pod względem ilości policjantów Garnizon Śląski należy do największych w Polsce. W Katowicach, Bielsku Białej i Częstochowie stacjonują Oddziały Prewencji Policji, których

policjanci w głównej mierze pełnią służbę na rzecz jednostek Policji Garnizonu Śląskiego oraz do zabezpieczenia imprez masowych.

Biorąc pod uwagę rangę imprezy Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej „EURO 2012” należy zaznaczyć, że istniała będzie realna potrzeba zaangażowania dodatkowych sił i środków Policji niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa nie tylko w odniesieniu do rejonów imprez masowych. Istnieje potrzeba działań policyjnych na terenie całego kraju oraz koordynacji przedsięwzięć z policjami państw uczestniczących w rozgrywkach, w tym w szczególności ze służbami policyjnymi współorganizatora.

Pyt. Nr 47

Dziś w celu zapewnienia bezpieczeństwa kieruje się na imprezy setki policjantów, którzy odrywani są od podstawowej pracy lub otrzymują wolne w zamian za stracony czas. Zwykle jest to od 5 do 6 godzin. Czy przeprowadzono symulację takich strat na meczach?

Jak wynika z ustawy o Policji, jednym z podstawowych zadań Policji jest zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego. W związku z tym siły policyjne zaangażowane do działań na rzecz bezpiecznego przeprowadzenia imprez masowych spełniają swój ustawowy obowiązek. Ilość sił kierowanych jest adekwatna do mogących wystąpić zagrożeń, a czas służby zależny jest od specyfiki konkretnej imprezy. Kierowanie policjantów do działań odbywa się zazwyczaj w oparciu o planowane grafiki służby.

Ponadto należy zauważyć, że w Krajowym Punkcie Kontaktowym ds. Imprez Masowych opracowuje się analizy informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, m.in. w formie rocznych Raportów dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że udzielenie odpowiedzi na pozostałe pytania leżą w kompetencji Ministra Sportu i Ministra Sprawiedliwości.

Wojciech Szarucki

MINISTER
Spraw Wewnętrznych i Administracji

Stasiak

z up. **Władysław STASIAK**
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych i Samorządowych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dot. DPS-44063-27/3/06/06)